

**Jászszentandrási Közös Önkormányzati Hivatal
Jegyzőjétől**

ELŐTERJESZTÉS

Közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotására.

Tisztelt Képviselőtestület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 51. § (4) bekezdésében adott felhatalmazást arra, hogy az önkormányzati rendeletben meghatározzon tiltott, közösségellenes magatartásokat. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. II. törvény 254. § (2) bekezdése alapján az önkormányzatok kötelesek voltak 2012. május 31-ig hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

Ezt követően a törvény felhatalmazó rendelkezését az Alkotmánybíróság megsemmisítette, így az önkormányzatnak is hatályon kívül kellett helyeznie erre irányuló rendeletét.

A törvény módosítását követően – új felhatalmazó rendelkezés alapján- ismét van lehetősége az önkormányzatnak rendeletalkotásra.

8. § (1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:

a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;

b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

Az újonnan megalkotott rendeletben területi és személyi hatály nem került meghatározásra, mivel azt a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény tartalmazza. Ebből adódóan a rendelet hatálya: Jászszentandrás Község közigazgatási területén megvalósuló e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást elkövető természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki.

A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály büntetni rendel.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Möt. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértése esetén alkalmazható szankciók:

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely természetes személyek esetén 200.000,-Ft, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió Ft lehet.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A Ket. 94. § (1) bekezdésében foglaltak szerint, ha a hatóság a hatósági ellenőrzés befejezéseként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette, és a jogszabály megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével, vagy a jogszerű állapot helyreállításával orvosolható, a hatóság felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és legalább húsznapos határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel végzésben kötelezi annak megszüntetésére

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést/bejelentést bárki megteheti, illetve az hivatalból is megindulhat.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elévülésének szabályaira is a Ket. alkalmazandó, mely alapján nem indítható a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekmény miatt eljárás és bírság kiszabására nem kerülhet sor, ha a jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja

- a) az a nap, amikor a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás megvalósul,
- b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.

Az egyéves határidő a hatóság számára újrakezdődik, ha a közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a hatóságot új eljárás lefolytatására kötelezi.

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, azaz a jegyző fogatosítja.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatásként értékelhető: A szabálysértési tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.

A módosításnak **gazdasági hatásával** nem számolhatunk.

A rendelet módosításának **költségvetési kihatása:** Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely adók módjára behajtható.

2. A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei:

A rendelet megalkotásával javul a településkép, a köztisztaság. Az ingatlanok gondozása következtében csökken az allergén gyomnövények száma is, ezáltal közvetett egészségügyi pozitív hatása is várható.

3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Az adminisztrációs teher nő. A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző rész munkaidős feladatellátás keretében látná el ezt a munkakört.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások. Jelentősen romolhatna a településkép, a köztisztaság, rendezettség, a jogkövető magatartás.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A személyi, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Jászszentandrás, 2015-05-26

Márkus Erika
jegyző

**JÁSZIVÁNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐTESTÜLETÉNEK**

/2015. (.....)

ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE

Közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről

Jászivány Önkormányzatának Képviselő-testülete az Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. fejezet
Általános rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a magatartás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes és azt e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásként határoz meg.

2. §

- (1) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás hivatalból, vagy bejelentés alapján indítható. Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (2) Az eljárás lefolytatása a jegyző hatáskörébe tartozik.

3. §

- (1) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás elkövetőjével szemben - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.
- (2) A közigazgatási bírság mértékének megállapításánál a Ket. vonatkozó rendelkezései mellett figyelembe kell venni az elkövető személyi körülményeit, vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait annyiban, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül - a határozathoz mellékelte készpénz átutalási megbízáson vagy banki

átutalással Jászivány Község Önkormányzata számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

II. fejezet

Az egyes közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások

Jászivány Község Önkormányzat jelképeivel kapcsolatos cselekmények

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki Jászivány címerének és zászlójának létesítéséről és használati rendjéről szóló 10/2004 (VIII.10.) önkormányzati rendelet 4.§, 6.§, (.§(2) bekezdésében meghatározott engedély nélkül Jászivány címerét, zászlóját előállítja, használja vagy forgalomba hozza.

A hulladékgazdálkodással, a települési köztisztaság rendjével kapcsolatos cselekmények

5.§

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról, a települési köztisztaságról szóló 8/2014 (IX.8.) önkormányzati rendelet

- a) 15.§ (2), (4) -ben az ingatlantulajdonosnak a közterület és telek tisztántartására
- b) 16.§, 19.-20 §, 22.§-ban közterületek tisztántartásával összefüggő kötelezettségekre, egyéb tilalomra és kötelelességre
- c) 18.§-ában a síkosság mentesítésre és hóeltakarításra
- d) 12.§ (1)-(3) - ben az ingatlanhasználó kötelezettségeire
- e) 21.§-ban a hulladék közúti szállítására vonatkozó rendelkezéseket megszegi.

Az avar és kerti hulladék égetés rendje elleni cselekmények

6. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és a kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokról szóló /2015 (.) önkormányzati rendelet 6.- 11.§ -ban az avar és a kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat megszegi.

Házzsámptábla elhelyezésének rendje elleni cselekmények

7.§

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el az ingatlan tulajdonosa, aki a közterületek elnevezéséről és a házzsámptábláról szóló 11/2014 (IX.17.) önkormányzati rendelet 11.§ -ban foglalt, a házzsámptábla beszerzésére, kihelyezésére, szükség szerint cseréjére és pótlására vonatkozó szabályokat megszegi.

III. fejezet
Záró rendelkezések

8. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Kelt: Jászivány Önkormányzata Képviselőtestületének 2015. -i ülésén.

Tari András
polgármester

Márkus Erika
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetésre került 2015 hó nap.

Márkus Erika
jegyző